

Ötvöskónyi Község Önkormányzata
Polgármesterétől
7511 Ötvöskónyi, Fő utca 51.
Tel.: 82/508-128
E-mail: otvos@latsat.hu

E l ő t e r j e s z t é s

a képviselő-testület 2025. szeptember 16.-i ülésére

Tárgy: A közterület használatáról szóló 4/2013. (IV. 8.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata, rendelet megalkotása.

Tisztelt Képviselő-testület!

Ötvöskónyi Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló 4/2013. (IV. 8.) önkormányzati rendeletet érintő központi szabályzások az elmúlt évek során jelentős mértékben megváltoztak, az eddigiekben alkalmazott eljárásmenet nagymértékű jogharmonizációt igényel, indokolt a rendelet hatályon kívül helyezése és új rendeletet alkotása.

Az alkalmazott jogszabályok:

- Magyarország Alaptörvénye 32. cikk
- A magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- A gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény
- A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény
- A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
- Ötvöskónyi Község Önkormányzata Képviselő-testületének 25/2014. (XI. 28.) a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének következményeiről szóló önkormányzati rendelete.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában foglaltak alapján az önkormányzat gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. § -a deklarálja, hogy a tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik.

Az Alaptörvény 32. cikk (6) bekezdése szerint a helyi önkormányzati tulajdona köztulajdon, amely feladataik ellátását szolgálja. A közterület-használat engedélyezése közhatalmi tevékenység, figyelemmel arra, hogy a közterület, mint köztulajdon, véges közjóságnak tekinthető.

A közterületek forgalomképtelen törzsvagyon minősége jogi szabályozási értelemben a közfeladat-ellátására rendelt vagyon feletti tulajdonosi rendelkezés meghatározásába, továbbá az ennek tartalmát adó jogosítványokkal való élés korlátozott voltában jut kifejezésre.

Ebből kifolyólag az önkormányzat a közterületek, mint törzsvagyon tulajdonosaként nem ugyanolyan tulajdonosi jogok gyakorlója, mint az üzleti vagyon tekintetében. Mivel az önkormányzat egyben szabályozója is a közterület-használatot érintő jogviszonynak, az újabb jogi gyakorlat szerint a szerződés másik alanyának garanciális jogait közjogi eszközökkel szükséges biztosítani. Az önkormányzat közhatalomként jár el, nem lehet a használatot igénylővel mellérendeltségi viszonyban, tehát a közterület rendeltetéstől eltérő használatáról csakis közhatalom gyakorlójaként és nem tulajdonosi jogkörben dönthet. Ebből következik, hogy az önkormányzatnak hatósági eljárást kell lefolytatnia.

A rendelet megalkotásának leghangsúlyosabb nívója, hogy a közterület-használati jogviszony önkormányzati hatósági üggyé válik. A szabályozás indokoltságát támasztja alá a Kúria 1/2022. KPJE határozata, amely a közterület-használati jogviszony közjogi vagy magánjogi jellegének megítélésével kapcsolatban megállapította, hogy a közterület rendeltetéstől eltérő használata az önkormányzat és a használó között hatósági, közigazgatási jogviszonyt keletkeztet.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 142/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy: „A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó hatósági ügyben (a továbbiakban: önkormányzati hatósági ügy) a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságra, a társulásra vagy a jegyzőre ruházhatja át.”

A hatályos önkormányzati rendelet a közterület-használatra vonatkozóan megállapodás megkötését írja elő, a rendelet-tervezet azonban – a magasabb szintű jogszabályoknak megfelelően – engedély kiadását. A rendelet-tervezet nem tartalmaz előzetes bejelentéshez kötött tevékenységeket, hanem egységesen szabályozza az engedély-kérés hatálya alá tartozó egyes tételeket.

Az előterjesztés melléklete Ötvöskónyi Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület használatáról szóló rendelet tervezete és mellékletei.

Az új rendelet megalkotásával hatályát veszti a közterület használatáról szóló 4/2013. (IV. 8.) önkormányzati rendelet.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

A tervezett jogszabály hatásai:

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:
 - társadalmi hatása: nem releváns.
 - gazdasági és költségvetési hatása: nem releváns.
- b) környezeti és egészségi következmények:
 - nem releváns.
- c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
 - nem releváns.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- a rendelet módosítása a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés érdekében szükséges.
- a rendelet elmaradásának következménye: törvényességi észrevétel lehet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll.
- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.
- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.
- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján az előterjesztésben kifejtettek egyben a jogszabály indokolását is adják.

Javaslom a beterjesztett módosító rendelet-tervezet elfogadását.

Ötvöskónyi, 2025. szeptember 10.

Szabad Józsefné
polgármester